

ЭКОЛОГИЯ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

УДК 502.34/504.064

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

© А.А. Дьяков, Л.Д. Родионова

Аннотация. Представлена оценка деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Тамбовской области. Предоставленные Управлением данные были обобщены и проанализированы. На основе полученных результатов был сделан вывод об эффективности деятельности Росприроднадзора в 2016–2017 гг.

Ключевые слова: Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор); природопользование; контрольная и надзорная деятельность; природоохранная деятельность; Тамбовская область

ВВЕДЕНИЕ

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Тамбовской области являлось территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее Росприроднадзор) регионального уровня, осуществляющим отдельные функции Росприроднадзора на территории Тамбовской области до октября 2019 г. В связи с реорганизацией и объединением управлений Белгородской, Воронежской, Курской, Липецкой и Тамбовской областей было переименовано в Центрально-Черноземное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования¹. Росприроднадзор является важнейшим элементом организационно-правового воздействия на охрану окружающей среды и

¹ Положение о Центрально-Черноземном межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования: Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 488. URL: <http://36.rpn.gov.ru/node/7634> (дата обращения: 20.01.2020).

ведения рационального природопользования, который обладает необходимым механизмом для такого воздействия².

Актуальность работы определяется необходимостью постоянного контроля за состоянием окружающей среды и ее защиты, в связи с возрастающими угрозами, которые несет в себе несовершенство механизмов экологического контроля для населения и экономики области.

Целью является анализ деятельности Управления Росприроднадзора за период 2016–2017 гг.

Данные для исследования предоставлены Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Управления Росприроднадзора по Тамбовской области за 2016–2017 гг.

Краткий количественный анализ

В 2016 г. общее количество проверок составило 400. Из них плановые – 36, внеплановые – 216, рейдовые мероприятия – 99, административные расследования – 24 и административные дела, переданные из другого ФОИВ, – 25.

В сфере недропользования Управлением было проведено 7 проверок, в сфере охраны атмосферного воздуха – 72, в сфере обращения отходами – 207. Водный и земельный контроль – 17 и 42 соответственно.

Было выявлено 132 нарушения природоохранного законодательства, из них устранено 121.

За допущенные нарушения природоохранного законодательства к административной ответственности привлечены 192 нарушителя: юридических лиц – 91, должностных лиц – 92, физических лиц – 9.

Общая сумма наложенных штрафов составила 4356,0 тыс. рублей, взыскано 4123,6 тыс. рублей.

В 2016 г. были рассчитаны и предъявлены 3 ущерба за превышение нормативов сброса сточных вод в водные объекты, которые имеют рыбохозяйственное назначение на сумму 272,92 тыс. рублей; 5 ущербов, причиненных почвам как природоохранным объектам на сумму 177,51 тыс. рублей. Всего на общую сумму 450,43 тыс. рублей. Все ущербы оплачены в добровольном порядке.

² Положение об управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тамбовской области: Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 24.08.2016 № 517. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 15.05.2019); Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. URL: <http://old.rpn.gov.ru/> (дата обращения: 20.05.2019).

Планом контрольно-надзорных мероприятий за 2016 г. было предусмотрено проведение 36 проверок природоохранного законодательства, фактически проведены 36 проверок, что соответствует 100,0 % плана.

Все проверки проведены в сроки, установленные распоряжениями Управления и в соответствии с утвержденным планом контрольно-надзорных мероприятий и требованиями Административных регламентов.

За 2017 г. было проведено проверок: плановых 22; внеплановых 85; 105 рейдовых мероприятий; 32 административных расследования; 31 административное дело, переданных по подведомственности. Всего 275 проверок. За соответствующий период 2015 г. – 279 проверок, 2016 г. – 400 проверок.

В сфере недропользования Управлением было проведено 9, в сфере охраны атмосферного воздуха – 43, в сфере обращения с отходами – 82. Водный и земельный контроль – 12 и 25 соответственно.

Было выявлено 110 нарушений природоохранного законодательства, из них устранено – 100.

За допущенные нарушения природоохранного законодательства к административной ответственности привлечено 167 нарушителей: юридических лиц – 59, должностных лиц – 103, физических лиц – 5.

Общая сумма наложенных штрафов составила 3504,2 тыс. рублей, взыскано 3576,3 тыс. рублей.

В 2017 г. были рассчитаны и предъявлены ущербы на общую сумму 1863,4 тыс. рублей: 2 за сброс сточных вод с превышением нормативов сбросов в водные объекты рыбохозяйственного значения на 1337,5 тыс. рублей, 5 на 525,9 тыс. рублей, причиненных почвам как объекту охраны окружающей среды.

Планом контрольно-надзорных мероприятий на 2017 г. было предусмотрено в отчетном периоде проведение 22 проверок природоохранного законодательства, фактически проведены 22 проверки, что соответствует 100,0 % плана.

Все проверки проведены в сроки, установленные распоряжениями управления и в соответствии с утвержденным планом контрольно-надзорных мероприятий и требованиями Административных регламентов.

Количественные характеристики за 2016 и 2017 гг. приведены в табл. 1.

В 2017 г. произошел резкий спад до 275 проверок, что связано с введением риск-ориентированного подхода КНД, которая и должна была сократить количество проверок.

Также сократилось количество плановых проверок с 36 в 2016 г. до 22 в 2017 г.

Таблица 1

Количественные характеристики за 2016 и 2017 гг.

Проведено проверок, всего	В том числе:		Выявлено нарушений/ устранено нарушений	Выдано предписаний/ выполнено предписаний	Привлечено к административной ответственности, всего В том числе:			Наложено штрафов, тыс. руб.	Взыскано штрафов, тыс. руб.
	Плановые	Внеплановые			юридические лица	должностные лица	физические лица		
3а 2016 г.									
400	36	216	132/121	132/121	192			4356,0	4123,6
					91	92	9		
3а 2017 г.									
275	22	85	110/100	110/100	167			3504,2	3576,3
					59	103	5		

За 2016 г. было устранено 91,7 % нарушений, тогда как за 2017 г. 90,9 %, однако необходимо учитывать сокращение числа выявленных нарушений с 132 в 2016 г. до 110 в 2017 г.

Краткий анализ качества контрольно-надзорной деятельности

Динамика количества устраненных нарушений по отношению к выявленным нарушениям приведены в табл. 2.

1. При осуществлении государственного геологического контроля за отчетный период выявлено 2 нарушения, устранено 2, что составляет 100,0 %, что равно аналогичному периоду 2016 г., где, выявлено 4 нарушения, устранено 4 (100,0 %).

При осуществлении государственного водного контроля за отчетный период выявлено 20 нарушений, устранено 20 (100,0 %). В аналогичном периоде 2016 г. выявлено 24 нарушения и устранено 24 (100,0 %).

В отношении государственного земельного контроля за 2017 г. выявлено 5 нарушений, устранено 5, или 100,0 %. За аналогичный период 2016 г. выявлено – 18 и устранено – 18 (100,0 %).

Таблица 2

Динамика количества устраненных нарушений по отношению к выявленным нарушениям в 2016 и 2017 гг.

Направление контрольно-надзорной деятельности	2016 г.		2017 г.	
	выявленные нарушения	устраненные нарушения	выявленные нарушения	устраненные нарушения
Геологический контроль	4	4	2	2
Водный контроль	24	24	20	20
Земельный контроль	18	18	5	5
Охрана атмосферного воздуха	48	48	22	22
Обращение с отходами	56	56	59	59

При осуществлении государственного контроля в области охраны атмосферного воздуха за отчетный период выявлено 22 нарушения, устранено 22, что составляет 100,0 %. В аналогичном периоде 2016 г. выявлено 48 нарушений и устранено 48 (100,0 %).

При осуществлении государственного контроля в области обращения с отходами за 2017 г. выявлено 59 нарушений, устранено 59, что составляет 100,0 %. За аналогичный период 2016 г. выявлено – 56 и устранено – 56 (100,0 %).

В целом видно снижение количества выявленных нарушений природоохранного законодательства, кроме сферы обращения с отходами, здесь заметно небольшое увеличение числа нарушений.

2. Динамика количества проверок в 2017 г. хозяйствующих субъектов-«нарушителей» – 27, по отношению к общему количеству проверенных хозяйствующих субъектов – 55.

За аналогичный период 2016 г. динамика количества проверок хозяйствующих субъектов-«нарушителей» – 74, по отношению к общему количеству проверенных хозяйствующих субъектов – 126.

3. За 2017 г. выявлено 13 хозяйствующих субъектов-«нарушителей» малого и среднего предпринимательства из выявленных хозяйствующих субъектов «нарушителей».

За 2016 г. выявлено 28 хозяйствующих субъектов нарушителей малого и среднего предпринимательства из 74 выявленных хозяйствующих субъектов «нарушителей».

4. За 2017 г. выявлены четыре хозяйствующих субъекта-«злостных нарушителей», к которым государственными инспекторами ранее при-

менялись административные меры воздействия: МУП «Первомайское», ООО «Русагро-Тамбов», ООО «Тамбовский бекон», ОАО «Токаревская птицефабрика».

За 2016 г. выявлены четыре хозяйствующих субъекта-«злостных нарушителей», к которым государственными инспекторами ранее применялись административные меры воздействия: ОАО «Биохим», ООО «Тамбовский бекон», ПАО «Пигмент», ООО «Русагро-Тамбов».

Основными «злостными нарушителями» и в 2016, и в 2017 гг. были ООО «Русагро-Тамбов» и ООО «Тамбовский бекон»;

5. Количество хозяйствующих субъектов в 2017 г., при проверке которых не было выявлено ни одного нарушения, – 28, из общего количества проверенных в отчетном периоде – 55.

В 2016 г. количество хозяйствующих субъектов, при проверке которых не было выявлено ни одного нарушения, – 52, из общего количества проверенных в отчетном периоде – 126.

Как видно, в 2017 г. снизилось количество хозяйствующих субъектов, при проверке которых не было выявлено ни одного нарушения, но также снизилось и общее количество проверенных субъектов.

Площадь земель в 2017 г., на которых были выполнены за счет средств природопользователей или субъектов Российской Федерации рекультивационные работы по предписаниям государственных инспекторов Росприроднадзора или по решению судебных органов, – 0,98 га, что составляет около 0,00001225 % от общей площади земель Тамбовской области. В 2016 г. – 93,23 га, что составляет около 0,001 % от общей площади земель Тамбовской области.

Количество хозяйствующих субъектов в 2016 и 2017 гг. из общего количества проверенных, имеющих экологические сертификаты соответствия международному стандарту, 14001,0 ед.

Количество хозяйствующих субъектов в 2016 и 2017 гг. из общего количества проверенных, имеющих экологические паспорта природопользователя в соответствии с ГОСТом 17.0.0.06., 0 ед.

Краткий экономический анализ контрольно-надзорной деятельности

1. Общий объем финансирования Управления за 2016 г. в сумме 13617,7 тыс. рублей к общему объему поступлений в бюджеты различных уровней – 90962,2 тыс. рублей составил 15,0 %.

Общий объем финансирования Управления на 2017 г. в сумме 16775,1 тыс. рублей к общему объему поступлений в бюджеты различных уровней за 2017 г. – 62271,4 тыс. рублей составил 27,0 %.

2. Общий объем финансирования расходов Управления на осуществление КНД за 2016 г. к общему объему поступлений в бюджеты раз-

личных уровней составил 6808,65 тыс. рублей к 90962,2 тыс. рублей, или 7,5 %.

Общий объем финансирования расходов Управления на осуществление КНД на 2017 г. – 4292,1 тыс. рублей к общему объему поступлений в бюджеты различных уровней 62271,4 тыс. рублей составил 6,9 %.

3. На 13,36 рублей поступлений в бюджеты различных уровней и вложений на природоохранные мероприятия приходится один рубль расходов Управления на осуществление КНД за 2016 г. (90962,2 тыс. рублей к 6808,65 тыс. рублей).

На 14,5 рубля поступлений в бюджеты различных уровней и вложений на природоохранные мероприятия приходится один рубль расходов Управления на осуществление КНД на 2017 г. (62271,4 тыс. рублей к 4292,1 тыс. рублей).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Росприроднадзор – это орган исполнительной власти, который контролирует сферу природопользования. В его функции входит государственный охотничий надзор, лесной надзор, земельный надзор, а также надзор за:

- 1) рациональным использованием и охраной недр;
- 2) обращением с отходами;
- 3) использованием и охраной водных объектов;
- 4) внутренними морскими водами и территориальным морем;
- 5) охраной атмосферного воздуха и др.

Создание Федеральной службы по надзору в сфере природопользования было логическим исходом всей природоохранной деятельности России.

Следующим шагом для повышения эффективности природоохранной деятельности в России стало создание Управлений Росприроднадзора во всех субъектах Российской Федерации, подчиняющихся непосредственно центральному аппарату Росприроднадзора.

В 2017 г., с применением риск-ориентированного подхода, принципиально изменилась стратегия деятельности Росприроднадзора. Экологический надзор теперь строится на управлении возможными рисками, это переход от репрессивного надзора к профилактике нарушений. Снизить риск их возникновения позволят чек-листы самоконтроля для предприятий, информатизация, автоматизация контрольно-надзорных процессов. Служба уже приступила к активному внедрению и использованию дистанционных методов контроля за поднадзорными субъектами. Такой подход применяется в природоохранной сфере впервые. Он по-

зволит добиться уменьшения промышленных выбросов в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, уменьшения образования промышленных отходов, рекультивации промышленных полигонов и т. д. Кроме того нарабатанная практика в дальнейшем поможет комплексно подходить к обеспечению экологической безопасности всей территории Российской Федерации.

За период 2016–2017 гг. Тамбовским Управлением Росприроднадзора было проведено 675 проверок, в которых было выявлено 242 нарушения, из которых устранено было 221.

Также за все время работы Управления Росприроднадзора по Тамбовской области на территории области не было допущено крупных аварий техногенного характера³.

На основании этих данных можно сделать вывод о том, что эффективность работы Тамбовского Управления Росприроднадзора довольно высока, и немалую роль в этом сыграла утвержденная в 2016 г. программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Поступила в редакцию 17.02.2020 г.

Отрецензирована 25.02.2020 г.

Принята в печать 03.03.2020 г.

Информация об авторах:

Дьяков Александр Алексеевич – магистрант по направлению подготовки «Экология и природопользование». Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина; Центрально-Черноземное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: sanya.dyakov.2014@mail.ru

Родионова Людмила Дмитриевна – магистрант по направлению подготовки «Химия». Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: rld1349@gmail.com

³ Информационный бюллетень Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тамбовской области «Годы, которыми мы гордимся». Тамбов, 2014. 46 с.

ANALYSIS OF THE FEDERAL SERVICE FOR SUPERVISION OF NATURAL RESOURCES USAGE IN THE TAMBOV REGION

Dyakov A.A., Master's Degree Student in "Ecology and Nature Management" Programme. Derzhavin Tambov State University; Central Black Earth Interregional Department of the Federal Service for Supervision of Natural Resource Usage, Tambov, Russian Federation. E-mail: sanya.dyakov.2014@mail.ru

Rodionova L.D., Master's Degree Student in "Chemistry" Programme. Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation. E-mail: rld1349@gmail.com

Abstract. We present an assessment of the activities of the Federal Service for Supervision of Natural Resource Usage in the Tambov region. We summarize and analyze the data provided by the Federal Service for Supervision of Natural Resource Usage. Based on the results obtained, we conclude that the Federal Service for Supervision of Natural Resource Usage effectively carried out its activities in 2016–2017.

Keywords: Federal Service for Supervision of Natural Resource Usage; management of natural resources; control and supervision activities; nature protection activity; Tambov region.

Received 17 February 2020

Reviewed 25 February 2020

Accepted for press 3 March 2020